



MINISTER AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH

DGA.II.0210.2.2020

DGA.II.022.1.2021

IK: 591057

Warszawa, 24 maja 2021 r.

**Pani**  
**Iwona Michałek**  
**Sekretarz Stanu**  
**w Ministerstwie Rozwoju, Pracy**  
**i Technologii**

**Szanowna Pani Minister,**

w odpowiedzi na pismo z dnia 30 kwietnia 2021 r. znak: DRP-VIII.0220.16.2021 w sprawie *projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz innych ustaw (UD157)* przekazuję poniższe informacje.

Na wstępie pragnę wyjaśnić, iż w przedmiotowym projekcie została ponownie wprowadzona możliwość skorzystania z jednorazowych odpraw pieniężnych przez pracowników kopalni, zakładu górniczego lub jego oznaczonej części, które zostaną przekazane do likwidacji do Spółki Restrukturyzacji Kopalń S.A. (SRK) po wejściu w życie ustawy. Jednorazowe odprawy pieniężne w latach 2015-2018 były finansowane z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zgodnie z art. 11f ust. 3 ustawy. W przedmiotowym projekcie finansowanie tych świadczeń zostało zaplanowane ze środków budżetu państwa w części budżetowej 48 – *Gospodarka złożami kopalni*, której dysponentem jest minister właściwy ds. gospodarki złożami kopalni, obecnie Minister Aktywów Państwowych.

Ponadto w odpowiedzi na uwagi do projektu zgłoszone w wyżej wymienionym piśmie wyjaśniam, co następuje:

***Ad 1. art. 1 pkt 5 (dot. art. 11a ust. 3) czy o charakterze jednorazowym odprawy nie przesądza art. 11a ust. 1 pkt 3 (mowa jest o jednorazowej odprawie pieniężnej) oraz ust. 2 (stanowiący, że warunkiem przyznania m.in. odprawy pieniężnej jest, aby pracownik przed dniem złożenia wniosku o to uprawnienie z takiego uprawnienia nie korzystał)? Byłoby to superfluum ustawowe.***

Zmiana brzmienia w art. 11a ust. 3 ma na celu rozszerzenie zapisu o przyznanie pracownikowi świadczenia tylko raz, o jednorazowe odprawy pieniężne, gdyż dotychczasowy zapis ust. 3 odnosił się do ust. 1 pkt 1 i 2 tj. do urlopu górniczego i urlopu dla pracowników zakładu przeróbki mechanicznej węgla. Jednocześnie wyjaśniam, że określenie „jednorazowa” odnosi się do sposobu jej wypłaty a nie jej przyznania, tj. wskazuje, iż wypłata odprawy pieniężnej jest dokonywana jednorazowo, a nie jest

rozłożona w czasie tak jak wypłata świadczeń socjalnych dla pracowników, korzystających z urlopu górniczego lub urlopu dla pracowników zpmw.

Ponadto, dokonywana zmiana ma na celu wykluczyć przypadki mogące zaistnieć w momencie kiedy osoba otrzymała jednorazową odprawę pieniężną do 2018 r., następnie ponownie zatrudniła się w innym przedsiębiorstwie górniczym i w latach 2021-2023 hipotetycznie mogłaby znów przejść do SRK razem z przekazywaną do likwidacji kopalnią i mogłaby po raz kolejny wystąpić z wnioskiem o przyznanie jednorazowej odprawy pieniężnej. Wprowadzony zapis ma na celu zapobiec tego rodzaju sytuacjom.

***Ad 2. art. 1 pkt 7 lit. a (dot. art. 11c ust. 1) Zróżnicowanie wysokości świadczenia socjalnego przysługującego pracownikowi korzystającemu z urlopu górniczego w zależności wyłącznie od kryterium w jakim czasie zostało przyznane to świadczenie (przed czy po 1 lipca 2021 r.), może budzić wątpliwości pod względem zasady równego traktowania.***

Zmiana wysokości świadczenia z 75% do 80% wyłącznie dla osób, którym świadczenie to zostanie przyznane po 1 lipca 2021 r. jest realizacją zapisów umowy społecznej. Negocjacje wysokości świadczenia urlopowego w czasie rozmów nad zapisami umowy społecznej prowadzone były ze związkami zawodowymi, które reprezentowały pracowników przedsiębiorstw górniczych. W związku z powyższym projektodawca stoi na stanowisku, że tylko osoby, które będą nabywały uprawnienie do urlopu po podpisaniu umowy społecznej powinny otrzymać świadczenie socjalne w podwyższonej wysokości. Natomiast osoby, które nabyły uprawnienie przed tą datą i którym nadal jest ono wypłacane powinny podlegać przepisom ustawy, na podstawie których zostało im przyznane to świadczenie.

***Ad 3. art. 1 pkt 7 lit. b (dot. art. 11c ust. 2b) Użyte sformułowanie o wyczerpaniu roszczeń wskazuje, że pracownik nie mógłby dochodzić innych roszczeń (np. takich które powstały w trakcie wykonywania pracy, a których chciałby dochodzić w trakcie trwania urlopu górniczego), jakkolwiek nie można wykluczyć, że pewne roszczenia mogłyby powstać w trakcie korzystania z tego urlopu.***

W wyniku zgłoszonych w trakcie uzgodnień międzyresortowych uwag projektodawca nadał nowe brzmienie dodawanego w art. 11c ust. 2b:

*„2b. Świadczenie socjalne, o którym mowa w ust. 1, wyczerpuje wszelkie roszczenia pracownika w zakresie wliczonych do podstawy obliczania wynagrodzenia za urlop wypoczynkowy, składników określonych w ust. 2.”.*

Pracownik korzystający z urlopu górniczego lub urlopu dla pracowników zakładu przeróbki mechanicznej węgla jest zwolniony z obowiązku świadczenia pracy i otrzymuje świadczenie socjalne w wysokości zapisanej w art. 11c ust. 1 miesięcznego wynagrodzenia obliczanego jak wynagrodzenie za urlop wypoczynkowy. Sposób obliczania wynagrodzenia za urlop reguluje Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 8.01.1997 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania urlopu wypoczynkowego, ustalania i wypłacania wynagrodzenia za czas urlopu oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop (Dz. U. 1997 r. Nr 2, poz. 14). Dodatkowo do podstawy obliczania wynagrodzenia za urlop wypoczynkowy wlicza się: nagrodę z okazji "Dniu Górnika" w wysokości 1/12 ostatniej wypłaconej

pracownikowi nagrody, dodatkową nagrodę roczną w wysokości 1/12 ostatniej wypłaconej pracownikowi nagrody, nagrodę jubileuszową w wysokości 1/60 nagrody, a w przypadku ratowników górniczych 1/36 ostatniej wypłaconej pracownikowi nagrody.

Zaproponowany w projekcie zapis art. 11c ust. 2b jest pożądanym, aby wyeliminować zgłaszane przez osoby pobierające świadczenia socjalne roszczenia, wynikające z zakładowych przepisów prawa pracy z tytułu nagrody z okazji Dnia Górnika, dodatkowej nagrody rocznej oraz nagród jubileuszowych, pomimo uwzględniania tych świadczeń w świadczeniu socjalnym, co stanowi przejaw nierównego traktowania w zatrudnieniu w stosunku do osób wykonujących pracę, gdyż ci ostatni otrzymują takie świadczenie tylko jeden raz. Zdaniem sądów przepis art. 11c ust. 1 i 2 określa jedynie sposób wyliczenia świadczenia socjalnego tj. jakie składniki i w jakiej wysokości składają się na świadczenie socjalne przysługujące pracownikowi przebywającemu na urlopie górniczym lub urlopie dla pracowników zakładu przeróbki mechanicznej węgla. Nie daje to jednak podstaw do uznania, że pracownikowi co miesiąc wypłacana jest przyszła nagroda jubileuszowa. Podkreślić należy, że pracownik przebywający na urlopie nadal pozostaje w stosunku pracy i okres ten traktowany jest na równi z okresem zatrudnienia. Wprowadzenie zapisu art. 11c ust. 2b w proponowanej treści pozwoli na wyeliminowanie nierównego traktowania pomiędzy pracownikami świadczącymi pracę, a pracownikami korzystającymi ze świadczeń o których mowa w art. 11a ust. 1 pkt 1 i 2. Obecne brzmienie zapisu nie pozbawi pracownika możliwości dochodzenia innych roszczeń (np. takich które powstały w trakcie wykonywania pracy, a których chciałby dochodzić w trakcie trwania urlopu górniczego).

Jednocześnie informuję, że uzasadnienie i OSR zostanie uzupełnione o dokładną liczbę osób zatrudnionych w restrukturyzowanych przedsiębiorstwach górniczych, które zostaną objęte wsparciem finansowym (urlopy, odprawy). Zgodnie z założeniem z jednorazowych odpraw pieniężnych skorzysta 1.258 osób, a z urlopów górniczych 2.671 osób (łącznie 3.929). Obecnie w OSR, w pkt 4. *Podmioty, na które oddziałuje projekt* jest podana liczba w zaokrągleniu tj. około 3,9 tys. osób.

Jednocześnie wyjaśniam, że kwota w uzasadnieniu i OSR przeznaczana na jednorazowe odprawy pieniężne (150,9 mln zł) została podana po zastosowaniu zaokrąglenia, zgodnie z przyjętymi założeniami wyniesie 150.960.000,00 zł (1.258 osób x 120.000,00 zł).

**Z poważaniem**  
**Z upoważnienia Ministra Aktywów Państwowych**  
**Artur Soboń**  
sekretarz stanu

*dokument podpisany elektronicznie*  
591057.1771228.1479153